



# ***Planprogram***

***for***

***Torsken kommune***

**Arealplanprosjektet for**

**Tranøy, Torsken og Berg**

**(6. mars 2008)**

## **Innledning**

Planprogrammet for Torsken kommune i tilknytning til arealplanarbeidet for Tranøy, Torsken og Berg, bygger på forslag til planprogram med prosjektbeskrivelse, vedtatt kunngjort som forslag til planprogram i kommunestyrets møte den 19.12.2007 i sak 56/07.

Med bakgrunn i innkomne innspill under høring og ettersyn for forslag til planprogram samt den interne prosessen for øvrig i prosjektet, er planprogrammet blitt nærmere konkretisert og beskrevet spesifikt for den enkelte kommune i et nytt kapittel 8.

En oppstilling av innspill og andre merknader til planprogrammet samt arbeidsgruppas merknadsbehandling følger planprogrammet som vedlegg. Foruten at man i kap. 8 har beskrevet overordene mål og strategier for arealplanarbeidet i Torsken, er merknadene og innspillene blitt knyttet til arealbrukskategoriene nevnt i plan- og bygningslovens § 20-4, 1. ledd. Samtlige merknader/ innspill er foreslått tatt med til vurdering i det videre planarbeidet.

Gryllefjord, den 26.02.2008

Bjørn Abelsen  
prosjektleder

Arne Alver  
Leder av arbeidsgruppa i Torsken

# Planprogram for Torsken kommune

## 1. Prosjektets mål

*Innen 31.12.2008 å få utarbeidet arealplanen m/ tilhørende planbestemmelser*

Målet skal nås ved at det organiseres en planprosess med sikte på å få realisert en ny arealplan hvor også samfunnssikkerhetsaspektet blir ivarettatt. Dette gjøres ved å ta utgangspunkt i det vi har i form av gjeldende arealplaner, herunder kystsoneplanen, oppdatere disse og å få innarbeidet evt. nye bestemmelser etter at det er gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse. I de nye planene er det også behov for å legge inn en revidert tekstdel til arealplanen (retningslinjer og planbestemmelser). Planprosessen drives fram som parallelle planprosesser i Tranøy, Torsken og Berg, koordinert gjennom en egen prosjektorganisasjon. Innspill til planprogrammet fra høring/ ettersyn av forslag til planprogram og som forutsetter endret arealbruk, skal konsekvensvurderes. Innspill om tiltak som ikke vil kunne være avklart innen utgangen av 2008 med hensyn til arealbruk, båndlegges i påvente av avklaring. Se nærmere i pkt. 8.

## 2. Konsekvensvurdering.

Konsekvensvurderinger legges fram som en del av utkast til arealplan. Dersom dette ikke lar seg gjøre, kan kommunen behandle og godkjenne arealplanen for øvrig, og så få gjennomført konsekvensvurderingen i ettertid evt. med tilhørende planbestemmelser som supplerer godkjent plan.

I de tilfeller det passer, kan man nytte en metode for konsekvensvurdering for en antatt samfunnsmessig betydning eller av betydning for natur og miljø (for eksempel naturverdier, helse, kultur, miljø og befolkningsgrupper) ut fra ingen, små, middels og store konsekvenser (negative eller positive) ved endret arealbruk, evt. ved sammenligning av to eller flere alternativer, jfr. kravene i § 8 i forskriften om konsekvensutredning. Alternativt kan slik vurdering skje ved en tydelig verbal framstilling der man vurderer og analyserer samt beskriver hvert tema ut fra følgende:

- Avklaring av mål og strategier
- Utrdning og analyse av behov
- Kartlegge arealer
- Vurdere arealer
- Valg/prioritering av arealer til ulike formål
- Planforslag/tiltak.

## 3. Risiko- og sårbarhetsanalyse.

For å kvalitetssikre at samfunnssikkerhetsperspektivet blir ivarettatt i planarbeidet, vises det til at en del av hensikten med gjennomgang av arealplanene, er å få innarbeidet evt. nye planbestemmelser etter at det er gjennomført en ROS-analyse. Både som følge av innspill i

planarbeidet og en planfaglig gjennomgang, blir dette en oppgave som gjøres av prosjekt- og arbeidsgruppene før et utkast til arealplaner utsendes til høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Det vil særlig være aktuelt å vurdere områder med fare for ras og flom, samt værutsatte områder både på land og sjø.

#### **4. Hovedutfordringer i tilknytning til planarbeidet.**

Nedgangen i folketallet oppleves som en av de største utfordringene som kommunene på Senja står overfor. Samtidig oppleves det slik at Senja har betydelige naturgitte forutsetninger og ressurser for næringsutvikling. Gjennom en tilpasset kompetanseoppfølging og hensiktsmessig organisering og samarbeid, bør det kunne la seg gjøre å få tatt i bruk disse ressursene av betydning for bosetningen på Senja. Dette vil også få konsekvenser for hvordan tilgjengelige arealer blir planlagt tatt i bruk.

#### **5. Framdriften i planarbeidet.**

I henhold til prosjektbeskrivelse viser at planarbeidet gjennomføres innenfor meget stramme tidsrammer. Dette kan beskrives i følgende framdriftsplan:

- |  |                           |
|--|---------------------------|
| • Oppstart   | 01.11 – 19.12             |
| • Høring og ettersyn for planprogrammet                                  | 20.12 – 03.02             |
| • Behandling av planprogrammet samt detaljplanlegging av selve planfasen | 04.02 – 08.03             |
| • Samarbeid, samråd og samarbeid vedrørende forslag til nye arealplaner  | 09.03 – 01.09             |
| • Høring og ettersyn for utkast til plan                                 | 01.09 – 15.11             |
| • Behandling av forslag til plan   | 15.11 – 15.12             |
| • Godkjenning  | medio desember            |
| • Avlutning og videre oppfølging   | ultimo desember og senere |

#### **6. Innspill til planprogrammet og planarbeidet.**

Alle som måtte ha interesse av planarbeidet, det være seg grunneiere, utbyggere, brukere, næringsliv, organisasjoner, offentlige etater/ sektorer, barn og unge eller andre, har vært invitert til å komme med innspill og forslag av betydning for planarbeidet. For innspill til planprogrammet og innspill om nye byggeområder og/eller tiltak i arealplanen som forutsetter konsekvensvurdering etter forskriften om konsekvensutredning, har det vært anmodet om at slike innspill blir oversendt kommunen innen 03.02.2008. Kunngjøring om dette ble gjort den 21.12.2007. Det er innkommet ca. 15 innspill. Nærmere om prosessen videre skisseres i kap. 8.

For andre innspill og forslag som ønskes vurdert i arealplanen, inviteres til slike innspill i perioden 01.04 – 01.07.2008. Kommunen vil aktivt bidra med informasjon med brosjyre og et eget nettsted, samt møter med bygder, næringsforeninger og organisasjoner samt dialog med sektorinteressene som måtte ønske det. Kunngjøring og informasjon for øvrig om dette skjer

innen 01.04.2008 (for Torsken kommunes vedkommende gjøres dette med forbehold om kommunestyrets vedtak den 08.04.2008.

For å få til å trekke barn og ungdom direkte inn i planarbeidet, iverksettes bl.a. et eget undervisningsopplegg (prosjekt) på skolene om arealplanlegging.

Innen 01.09.2008 inviteres sektorinteressene og andre om å avgi uttalelse til utkast til arealplan. Innen 01.10.2008 inviteres alle interesserte til å uttale seg om planutkastet med uttalelse fra sektorinteressene.

## **7. Innhold i planprogrammet**

Innholdet i planprogrammet for øvrig framgår av vedlegg II til forskrift om konsekvensutredning, jfr. plan- og bygningslovens § 33-5.

### **a) En beskrivelse av planens innhold og hovedformål, med særlig vekt på vurdering av behov og tilrettelegging for endringer mht utbyggingstiltak eller -strategier.**

Her pekes det spesielt på bruk av kystsonen til fiskerier og havbruk, Senja som reisemål, herunder betydning av og behov i tilknytning til nasjonal turistveg, bergverk og evt. framtidig oljevirkosomhet på Troms II samt skogsavvirke i et framtidig produksjons, energi- og miljøperspektiv.

### **b) En redegjørelse for forholdet til kommunale, fylkeskommunale og andre regionale og nasjonale planer som er relevante i forhold til den aktuelle planen, samt for relevante miljømål fastsatt gjennom Rikspolitiske retningslinjer, nasjonale miljømål, Stortingsmeldinger eller lignende, og hvordan disse er tatt hensyn til under utarbeidelse av planen.**

I en egen planmelding som legges til grunn for framtidige arealbruk, blir følgende spørsmål særlig fokusert:

Fylkesplanens hovedstrategier, særlig i forhold til bosetningsmønsteret, næringsutvikling og kompetansespørsmål.

Nasjonal transportplan med hensyn til fortsatt utbygging og oppgradering/ rassikring av vegnettet og havneforholdene på Senja.

- Nasjonal satsing i nordområdene med spesiell vekt på naturressurser på eller i tilknytning til Senja
- Evt. virkning av forvaltningsplanen for oljevirkosomhet i nord.

### **c) En beskrivelse av viktige miljøforhold og naturressurser som sannsynligvis vil bli betydelig påvirket, herunder en oversikt over gjennomførte kartleggingstiltak.**

Nye næringer som direkte eller indirekte bygger på bruken av naturressurser, skal kunne leve ved siden av og utgjøre et viktig supplement for eksisterende næringer. Energispørsmål (herunder utnytting av vindkraft), framtidige fiskerier (herunder framtidige havbrukslokaliteter), landbruk (i særlig grad skogsavvirke), reindrift, utnytting av drivverdige mineralforekomster (herunder undersøkelser om nikkelforekomstene i Hamn), evt. framtidig oljevirkosomhet på Troms II, kulturminner, biologisk mangfold og naturopplevelser (friluftsliv til lands og til vanns), kan alle innebære en viss risiko for arealbrukskonflikter.

Arealplanleggingen vil kunne resultere i at konfliktene blir tydeligere og/eller mer avklarende med hensyn til framtidig arealbruk. Arealbruk som blir avklart innarbeides i planen. Arealer som innebærer arealbrukskonflikter som ikke blir avklart, beskrives i planen på kart eller som planbestemmelse om konflikten og virkningen av disse.

**d) En beskrivelse av virkningene av planen for bl.a. befolkningens helse og tilgjengelighet til uteområder, bygninger og tjenester, dyre- og planteliv, jordbunn, vann, luft, klima, landskap, samisk natur- og kulturgrunnlag, materielle verdier, kulturminner og kulturmiljøer, estetikk, beredskap og ulykkesrisiko og samvirket mellom disse.**

**For planer som kan føre til vesentlig påvirkning av konkurranseforholdene skal konsekvensutredningen omfatte vurderinger av dette.**

**Det skal kort redegjøres for datagrunnlaget og metoder som er brukt for å beskrive virkningene, og eventuelle faglige eller tekniske problemer ved innsamling og bruk av dataene og metodene.**

Arealplanarbeidet i denne omgang vil i hovedsak bygge på foretatte og tilgjengelige registreringer, det som foreligger av føringer ved tidligere utarbeidete arealplaner, dog under hensyntagen til de utfordringer som ellers er nevnt. Dette innebærer bl.a. at informasjon som sektorinteressene besitter, forutsettes meddelt kommunene.

**e) En beskrivelse i samsvar med bokstav d) ovenfor av konsekvenser for annen stat som kan bli berørt av tiltaket.**

Antas å være uten betydning.

**f) En redegjørelse for hvilke alternativer som er vurdert og hvordan disse vil påvirke planens konsekvenser for miljø, naturressurser og samfunn, samt en begrunnelse for forslagsstillers valg av alternativ.**

Etter at innspill er kommet, evt. i form av begrunnede alternativer, vil ulike alternativer bli vurdert evt. drøftet med forslagsstiller før utkast til planen sendes ut på høring. Dette blir gjort som en del av arbeidet med framstillingen av forslag til arealplaner.

**g) En vurdering av behovet for, og eventuelt forslag til, nærmere undersøkelser før gjennomføring av planen.**

Dersom nærmere undersøkelser blir vurdert som aktuelt under utarbeidelse av utkast til plan og at disse må gjøres senere, kan det være aktuelt å båndlegge berørt areal inntil undersøkelser er foretatt og disse er behandlet.

**h) En vurdering av behovet for, og eventuelt forslag til, undersøkelser og tiltak med sikte på å overvåke og klargjøre de faktiske virkningene av planen.**

Dersom det under vurdering av innspill til arealdisponering blir å fremkomme behov for evt. forslag om å overvåke og klargjøre de faktiske virkningene av planen, skal dette avklares før planen sendes ut på høring. Dersom avklaring ikke lar seg gjøre innen et høringsutkast foreligger, beskrives dette i form av en planbestemmelse over et uavklart tema. I så fall vil det være aktuelt å båndlegge berørte arealer inntil avklaring finner sted.

## 8. Overordnede mål og strategier for arealplanarbeidet i Torsken.

*Torsken kommune skal gjennom arealplanleggingen medvirke til å gjøre sine lokalsamfunn til attraktive og etterspurte bomiljøer der nærhet til tjenestetilbud, nærhet til arbeidsplasser eller nærhet til andre personlige eller naturgitte attraksjoner skal gi den enkelte valgmuligheter til å finne grunnlaget for det gode liv.*

*Kommunen skal gjennom en aktiv arealpolitikk legge til rette for at kommunens og Senjas naturgitte fortrinn kan tas i bruk for å stimulere utviklingen.*

*Ovennevnte mål skal realiseres gjennom strategier om*

- *næringsutvikling med vekt på å forløse flere av våre naturgitte fortrinn*
- *kompetanseutvikling med vekt på stedlige næringer og aktiviteter ellers i lokalsamfunnet*
- *organisasjonsutvikling med vekt på å gjøre kommunen til en utviklingskommune*
- *sentrumsutvikling med spesiell vekt på Gryllefjord (kommunesenter) og kommunens øvrige tettbebyggelse (småsamfunn)*
- *merkevare- og omdømmebygging for vår framtid på yttersida av Senja.*

I forhold til lovbestemte **arealbrukskategorier** skal følgende temaer / tiltak vurderes tatt inn i planen, jfr. pbl § 20-4, 1. ledd:

### **Generelt:**

Endringer i arealbruk tar utgangspunkt i gjeldende arealplan datert 27.10.1999 samt godkjente gjeldende reguleringsplaner, så fremt ikke annet blir uttrykkelig nevnt. Temaet om klimatiske utfordringer, hensyn til barn og unge samt folkehelse og universell utforming, skal vektlegges i hele planprosessen. Alle områder for byggeformål og veier skal analyseres med hensyn til risiko- og sårbarhetsanalyse. Det vises for øvrig til merknadsbehandlingen (se vedlegg).

### **1. Byggeområder.**

#### - Boligområder:

Gryllefjord: Innenfor regulerte områder evt. ved å sikre nye arealer innenfor avsatt byggeområde i gjeldende arealplan. Tiltaket inngår i en helhetlig sentrumsplan for Gryllefjord (kommunesenteret).

Andre bygder: For andre bygder vurderes fortetting innenfor eksisterende avsatte byggeområder.

LNF-områder: For andre bygder vurderes fortetting eller randetablering i forhold til eksisterende boligbebyggelse innenfor arealer som avsettes til spredt boligbygging i LNF-områdene, alternativt at avsatte områder i gjeldende arealplan til spredt boligbygging vurderes endret til fordel for rent LNF-område. Eksisterende boligområder med fraflyttede boliger vurderes endret til formålet fritidsbebyggelse.

#### - Områder for fritidsbebyggelse:

Medby: Innspill om hyttefelt på Medby (Senjabygg/Senja Havfiskesenter).

Andre områder: Gjeldende arealplan og framtidige avsetninger vurderes om hvorvidt disse skal videreføres eller ikke.

LNF-områder: Gjeldende arealplan og framtidige avsetninger for spredt fritidshusbebyggelse vurderes om hvorvidt disse skal videreføres eller ikke, evt. at nye områder skal foreslås eller omdisponeres. Se for øvrig ovenfor om boligformål.

- Andre utbyggingsområder:

Gryllefjord: Avsatt byggeområder i gjeldende plan vurderes i en helhetlig sentrumsplan (kommunesenter) for området fra Spira til og med Sildevika. I planen vurderes marina, tilgjengelighet til friluftsområder utenfor bebyggelsen, boligformål, nærings- og serviceområder, herunder formål i tilknytning til reiselivet, samt gang- og sykkelveg.

Andre områder: Avsatte byggeområder i gjeldende plan vurderes om de skal videreføres eller ikke, samt at nye innspill vurderes inntatt i arealplanen.

## 2. Landbruks-, natur- og friluftsområder.

Det meste av kommunens arealer er såkalt LNF-områder. Innenfor disse områdene kan man beskrive nærmere ved bruk av temakart aktiviteter eller områder som er mer interessante enn andre under denne kategorien.

Landbruk: De mest interessante og aktive landbruksområdene er innmarka på Flakstadvåg og Grunnfarnes. Andre områder som i begrenset omfang kan egne seg til forproduksjon er innmarkene i Torsken, Kaldfarnes – Medby og Sifjord.

Tilveksten av skog i kommunen har tiltatt. Dette betyr også at skogen i Torsken kommune om enn i begrenset omfang kan være gjenstand for utnyttelse. De mest interessante områdene vurderes og beskrives på temakart.

Reindrifta i kommunen angår det ene av reinbeitedistriktene på Senja. Reindrifta på Senja er i nasjonal interesse en viktig næring selv om den har få utøvere. Det er likevel viktig at næringa kan eksistere i et samspill med andre natur-, nærings- og friluftssinteresser (herunder jakt og fiske og turaktiviteter) i tilknytning til bruk av utmarka. Reindriftas viktigste områder i kommunen (herunder beiteområder og trekkveier) beskrives på egne temakart. Giska beskrives som et viktig kalvingsområde.

Naturområder: Det skal vurderes hvordan man skal kartlegge og verne om biologisk mangfold. Avsatte landskapsvernområder og naturreservater i gjeldende plan videreføres.

Friluftsliv: På egne temakart skal inntegnes de mest interessante områdene for friluftsliv, herunder turløyper (samt kultur- og naturområder) og kulturminner (Kulturveien i søndre Torsken), tilgjengelighet til strandsonen og badeplasser, samt friluftsliv på sjøen. I planbestemmelse vurderes hvordan man skal forholde seg til strandsonen. Den spesielle

topografien i kommunen der det er veiføring innenfor den generelle 100-m beltet fra sjø og vassdrag eller innmark mellom vei og sjø medfører at man må vurdere andre bestemmelser for å sikre allmennheten tilgjengelighet til strandsonen framfor å sette en generell grense.

Det vises for øvrig til veiledning fra Fylkesmannen i Troms.

### **3. Områder for råstoffutvinning.**

Råstoffutvinning vil angå følgende forhold.

- **Masseuttak:** Arealplanen skal sikre at man har tilgjengelige ressurser for masseuttak som kan nyttes til utfylling av industriområder, vegbygging og andre utbyggingstiltak (for eksempel marinaer). Til havneutbygging i Gryllefjord og internveien vurderes disse temaene særskilt. Foruten tilgjengelige løsmasser, herunder løsmasseavsetninger i Gryllefjordbotn, kan masseuttak i forbindelse med vei- og havneutbygging (herunder ved rassikring) også gjøres tilgjengelig evt. fra deponi.
- **Bergverk:** Råstoffutvinning vil i denne sammenheng først og fremst gjelde mulige drivverdige nikkelforekomster i Hamn-området (aktuelt leteområde strekker seg fra Hamn til sør-øst for Gryllefjordbotn og angår dermed også Torsken kommune). Da arealbehov ikke forventes avklart innen utgangen av 2008, vurderes innspillet om ønsket om båndlegging av aktuelle områder for dette tatt inn i arealplanen.
- **Troms II:** Ettersom Troms II i et tidsperspektiv neppe vil berøre evt. arealbruk før neste rullering av arealplanen, vil det ikke være aktuelt i denne omgang å båndlegge arealer til dette formålet utenom å tilbakeføre områder til LNF-område uten utbyggingsalternativ. Unntatt her er å vurdere etterbruk av opplastingsområde for stein til havneutbygginga i Gryllefjord som er lokalisert til Sildevika (dypvannskai).

For øvrig vises til merknader fra Bergvesenet.

### **4. Andre områder som er båndlagt eller skal båndlegges for nærmere angitte formål i medhold av denne eller andre lover og områder for Forsvaret.**

Troms Kraft har bedt om båndlegging av Langdalsvatnet med sikte på å øke nedslagsfeltet for kraftanlegget i Osteren. Det er ellers ikke registrert behov for båndlegging av arealer under dette punktet bortsett fra forsvarets øvings- og skytefelt i Andfjorden som videreføres fra eksisterende plan.

### **5. Områder for særskilt bruk eller vern av sjø og vassdrag, herunder ferdsel-, fiske-, akvakultur-, natur- og friluftsområder hver for seg eller i kombinasjon med en eller flere av de nevnte brukskategorier.**

Utover det som er nevnt ovenfor og som alternativt kan tillegges dette temaet, angår dette ferdsel, navigasjonssystemer og aktiviteter på havet, samt andre forhold som angår kystsonen.

På plankartet tas inn kartlegging av marint biologisk mangfold, gyte- og oppvekstområder samt områder for fiske på ulike arter. Det samme gjelder eksisterende og framtidige områder for havbruk, herunder områder for oppdrett av villfanget fisk. Nye muligheter for produksjon av smolt vurderes og evt. registreres på plankartet.

Av hensyn til eksisterende og fremtidige lokaliteter for havbruk, beskrives kolonier for sjøpattedyr/ selkolonier på plankartet i tillegg til at det gjøres konsekvensvurdering.

For øvrig vises til veiledningen fra fiskeridirektoratet, region nord og kystverket.

## **6. Viktige ledd i kommunikasjonssystemet.**

Vegnettet i kommunen består i stor grad av riksveger (86) og fylkesveger (Kaperdalen og til Flakstadvåg og Grunnfarnes) samt noen mindre strekninger med kommunale vegger (Ballesvik, Gryllefjord, Torsken, Sifjord, Veimannen).

Strekningen Hellandsneset til Gryllefjord inngår i Nasjonal turistveg-strekningen fra Botnhamn til Gryllefjord.

Følgende tiltak vurderes i samarbeid med Statens vegvesen:

- Rassikring – her vurderes og plankartfestes de viktigste fareområdene og som forutsetter at tiltak planlegges og iverksettes.
- Skoleveier – her vurderes behovet for fortau/ gang- og sykkelveier i skolenes nærområder.
- Stoppepunkter og parkeringsplasser – herunder vurderes innspill om tiltak fra turistvegprosjektet om tiltak langs veiene.
- Avkjørsler, i den grad dette berører nye byggeområder eller utvidet bruk av eksisterende avkjørsler.
- Andre oppgraderinger, herunder akseltrykk, vegdekke og møteplasser.

## **Samråd, samordning og samarbeid (involvering og medvirkning).**

Når planprogrammet er vedtatt av kommunestyret, vil samtlige berørte grunneiere, sektorinteresser og andre interessenter bli kontaktet med sikte på å føre dialog om forslagene som vurderes tatt inn i arealplanen.

Det vil dessuten bli gjennomført møter med sektorinteresser og andre som ytrer ønske om det.

Barn og unge vil gjennom skolene bli gitt mulighet til å komme med innspill gjennom et eget undervisningsopplegg som er utarbeidet for prosjektet.

Løpende og oppdatert informasjon om prosessen og muligheten for å diskutere forslagene i planen, vil bli gitt på arealplanprosjektets hjemmeside. Det vil også bli utgitt en egen brosjyre om prosjektet som sendes ut til alle husstander med invitasjon til å uttale seg om planarbeidet.

Utenom ovennevnte vil det bli arrangert folkemøter (2) hvor deltakerne vil bli trukket aktivt inn i informasjonsarbeid og forslag til arealdisponeringer eller drøfting av alternativer. Dersom bygdela eller organisjoner skulle ønske særreter, vil det bli lagt til rette for det.

Ovennevnte aktiviteter gjennomføres hovedsakelig innen utgangen av mai 2008. I juni arrangeres møte i planforum i regi av fylkeskommunens planfaglige ansvarlig.

For øvrig vises til prosjektbeskrivelsen for arealplanprosjektet av 19.12.07.