



# ***Planprogram***

***for***

***Tranøy kommune***

**Arealplanprosjektet for**

**Tranøy, Torsken og Berg**

**(26 februar 2008)**

## **Innledning**

Planprogrammet for Tranøy kommune i tilknytning til arealplanarbeidet for Tranøy, Torsken og Berg, bygger på forslag til planprogram med prosjektbeskrivelse, vedtatt kunngjort som forslag til planprogram i planutvalgets møte den 10.12.2007 i sak 63/07.

Med bakgrunn i innkomne innspill under høring og ettersyn for forslag til planprogram samt den interne prosessen for øvrig i prosjektet, er planprogrammet blitt nærmere konkretisert og beskrevet spesifikt for den enkelte kommune i et nytt kapitel 8.

En oppstilling av innspill og andre merknader til planprogrammet samt arbeidsgruppas merknadsbehandling følger planprogrammet som vedlegg. Foruten at man i kap. 8 har beskrevet overordene mål og strategier for arealplanarbeidet i Tranøy, er merknadene og innspillene blitt knyttet til arealbrukskategoriene nevnt i plan- og bygningslovens § 20-4, 1. ledd. Samtlige merknader/ innspill er foreslått tatt med til vurdering i det videre planarbeidet.

Vangsvik, den 26.02.2008

Bjørn Abelsen  
prosjektleder

Audun Sivertsen  
Leder av arbeidsgruppa i Tranøy

# Planprogram for Tranøy kommune

## 1. Prosjektets mål

*Innen 31.12.2008 å få utarbeidet arealplanen m/ tilhørende planbestemmelser*

Målet skal nås ved at det organiseres en planprosess med sikte på å få realisert en ny arealplan hvor også samfunnssikkerhetsaspektet blir ivaretatt. Dette gjøres ved å ta utgangspunkt i det vi har i form av gjeldende arealplaner (reguleringsplaner) og kystsoneplanen, få innarbeidet disse på kart samt nye bestemmelser etter at det er gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse. I de nye planene er det også behov for å legge inn en revidert tekstdel til arealplanen (retningslinjer og planbestemmelser). Planprosessen drives fram som parallelle planprosesser i Tranøy, Torsken og Berg, koordinert gjennom en egen prosjektorganisasjon. Innspill til planprogrammet fra høring/ ettersyn av forslag til planprogram og som forutsetter endret arealbruk, skal konsekvensvurderes. Innspill om tiltak som ikke vil kunne være avklart innen utgangen av 2008 med hensyn til arealbruk, båndlegges i påvente av avklaring. Se nærmere i pkt. 8.

## 2. Konsekvensvurdering.

Konsekvensvurderinger legges fram som en del av utkast til arealplan. Dersom dette ikke lar seg gjøre, kan kommunen behandle og godkjenne arealplanen for øvrig, og så få gjennomført konsekvensvurderingen i ettertid evt. med tilhørende planbestemmelser som supplerer godkjent plan.

I de tilfeller det passer, kan man nytte en metode for konsekvensvurdering for en antatt samfunnsmessig betydning eller av betydning for natur og miljø (for eksempel naturverdier, helse, kultur, miljø og befolkningsgrupper) ut fra ingen, små, middels og store konsekvenser (negative eller positive) ved endret arealbruk, evt. ved sammenligning av to eller flere alternativer, jfr. kravene i § 8 i forskriften om konsekvensutredning. Alternativt kan slik vurdering skje ved en tydelig verbal framstilling der man vurderer og analyserer samt beskriver hvert tema ut fra følgende:

- Avklaring av mål og strategier
- Utrdning og analyse av behov
- Kartlegge arealer
- Vurdere arealer
- Valg/prioritering av arealer til ulike formål
- Planforslag/tiltak.

## 3. Risiko- og sårbarhetsanalyse.

For å kvalitetssikre at samfunnssikkerhetsperspektivet blir ivaretatt i planarbeidet, vises det til at en del av hensikten med gjennomgang av arealplanene, er å få innarbeidet evt. nye planbestemmelser etter at det er gjennomført en ROS-analyse. Både som følge av innspill i

planarbeidet og en planfaglig gjennomgang, blir dette en oppgave som gjøres av prosjekt- og arbeidsgruppene før et utkast til arealplaner utsendes til høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Det vil særlig være aktuelt å vurdere områder med fare for ras og flom, samt værutsatte områder både på land og sjø.

#### **4. Hovedutfordringer i tilknytning til planarbeidet.**

Nedgangen i folketallet oppleves som en av de største utfordringene som kommunene på Senja står overfor. Samtidig oppleves det slik at Senja har betydelige naturgitte forutsetninger og ressurser for næringsutvikling. Gjennom en tilpasset kompetanseoppfølging og hensiktsmessig organisering og samarbeid, bør det kunne la seg gjøre å få tatt i bruk disse ressursene av betydning for bosetningen på Senja. Dette vil også få konsekvenser for hvordan tilgjengelige arealer blir planlagt tatt i bruk.

#### **5. Framdriften i planarbeidet.**

I henhold til prosjektbeskrivelse viser at planarbeidet gjennomføres innenfor meget stramme tidsrammer. Dette kan beskrives i følgende framdriftsplan:

- |   |                           |
|---|---------------------------|
| • Oppstart  | 01.11 – 19.12.2007        |
| • Høring og ettersyn for planprogrammet                                 | 20.12 – 03.02.2008        |
| • Behandling av planprogrammet  | 04.02 – 26.02             |
| • Detaljplanlegging av selve planfasen                                  | 27.02 – 31.03             |
| • Samarbeid, samråd og samarbeid vedrørende forslag til nye arealplaner | 01.04 – 01.09             |
| • Høring og ettersyn for utkast til plan                                | 01.09 – 15.11             |
| • Behandling av forslag til plan  | 15.11 – 15.12             |
| • Godkjenning   | medio desember            |
| • Avlutning og videre oppfølging  | ultimo desember og senere |

#### **6. Innspill til planprogrammet og planarbeidet.**

Alle som måtte ha interesse av planarbeidet, det være seg grunneiere, utbyggere, brukere, næringsliv, organisasjoner, offentlige etater/ sektorer, barn og unge eller andre, har vært invitert til å komme med innspill og forslag av betydning for planarbeidet. For innspill til planprogrammet og innspill om nye byggeområder og/eller tiltak i arealplanen som forutsetter konsekvensvurdering etter forskriften om konsekvensutredning, har det vært anmodet om at slike innspill blir oversendt kommunen innen 03.02.2008. Kunngjøring om dette ble gjort den 21.12.2007. Det er innkommet ca 35 innspill. Nærmere om prosessen videre skisseres i kap. 8.

For andre innspill og forslag som ønskes vurdert i arealplanen, inviteres til slike innspill i perioden 01.04 – 01.07.2008. Kommunen vil aktivt bidra med informasjon med brosjyre og et eget nettsted, samt møter med bygder, næringsforeninger og organisasjoner samt dialog med

sektorinteressene som måtte ønske det. Kunngjøring og informasjon for øvrig om dette skjer innen 01.04.2008.

For å få til å trekke barn og ungdom direkte inn i planarbeidet, iverksettes bl.a. et eget undervisningsopplegg (prosjekt) på skolene om arealplanlegging.

Innen 01.09.2008 inviteres sektorinteressene og andre om å avgi uttalelse til utkast til arealplan. Innen 01.10.2008 inviteres alle interesserte til å uttale seg om planutkastet med uttalelse fra sektorinteressene.

## **7. Innhold i planprogrammet**

Innholdet i planprogrammet for øvrig framgår av vedlegg II til forskrift om konsekvensutredning, jfr. plan- og bygningslovens § 33-5.

### **a) En beskrivelse av planens innhold og hovedformål, med særlig vekt på vurdering av behov og tilrettelegging for endringer mht utbyggingstiltak eller -strategier.**

Her pekes det spesielt på bruk av kystsonen til fiskerier og havbruk, Senja som reisemål, herunder betydning av og behov i tilknytning til nasjonal turistveg, bergverk og evt. framtidig oljevirksomhet på Troms II samt skogsavvirke i et framtidig produksjons, energi- og miljøperspektiv.

### **b) En redegjørelse for forholdet til kommunale, fylkeskommunale og andre regionale og nasjonale planer som er relevante i forhold til den aktuelle planen, samt for relevante miljømål fastsatt gjennom Rikspolitiske retningslinjer, nasjonale miljømål, Stortingsmeldinger eller lignende, og hvordan disse er tatt hensyn til under utarbeidelse av planen.**

I en egen planmelding som legges til grunn for framtidige arealbruk, blir følgende spørsmål særlig fokusert:

Fylkesplanens hovedstrategier, særlig i forhold til bosetningsmønsteret, næringsutvikling og kompetansespørsmål.

Nasjonal transportplan med hensyn til fortsatt utbygging og oppgradering/ rassikring av vegnettet og havneforholdene på Senja.

- Nasjonal satsing i nordområdene med spesiell vekt på naturressurser på eller i tilknytning til Senja
- Evt. virkning av forvaltningsplanen for oljevirksomhet i nord.

### **c) En beskrivelse av viktige miljøforhold og naturressurser som sannsynligvis vil bli betydelig påvirket, herunder en oversikt over gjennomførte kartleggingstiltak.**

Nye næringer som direkte eller indirekte bygger på bruken av naturressurser, skal kunne leve ved siden av og utgjøre et viktig supplement for eksisterende næringer. Energispørsmål (herunder utnytting av vindkraft), framtidige fiskerier (herunder framtidige havbrukslokalteter), landbruk (i særlig grad skogsavvirke), reindrift, utnytting av drivverdige mineralforekomster (herunder undersøkelser om nikkelforekomstene i Hamn), evt. framtidig oljevirksomhet på Troms II, kulturminner, biologisk mangfold og naturopplevelser (friluftsliv til lands og til vanns), kan alle innebære en viss risiko for arealbrukskonflikter.

Arealplanleggingen vil kunne resultere i at konfliktene blir tydeligere og/eller mer avklarende

med hensyn til framtidig arealbruk. Arealbruk som blir avklart innarbeides i planen. Arealer som innebærer arealbrukskonflikter som ikke blir avklart, beskrives i planen på kart eller som planbestemmelse om konflikten og virkningen av disse.

**d) En beskrivelse av virkningene av planen for bl.a. befolkningens helse og tilgjengelighet til uteområder, bygninger og tjenester, dyre- og planteliv, jordbunn, vann, luft, klima, landskap, samisk natur- og kulturgrunnlag, materielle verdier, kulturminner og kulturmiljøer, estetikk, beredskap og ulykkesrisiko og samvirket mellom disse.**

**For planer som kan føre til vesentlig påvirkning av konkurranseforholdene skal konsekvensutredningen omfatte vurderinger av dette.**

**Det skal kort redegjøres for datagrunnlaget og metoder som er brukt for å beskrive virkningene, og eventuelle faglige eller tekniske problemer ved innsamling og bruk av dataene og metodene.**

Arealplanarbeidet i denne omgang vil i hovedsak bygge på foretatte og tilgjengelige registreringer, det som foreligger av føringer ved tidligere utarbeidete arealplaner, dog under hensyntagen til de utfordringer som ellers er nevnt. Dette innebærer bl.a. at informasjon som sektorinteressene besitter, forutsettes meddelt kommunene.

**e) En beskrivelse i samsvar med bokstav d) ovenfor av konsekvenser for annen stat som kan bli berørt av tiltaket.**

Antas å være uten betydning.

**f) En redegjørelse for hvilke alternativer som er vurdert og hvordan disse vil påvirke planens konsekvenser for miljø, naturressurser og samfunn, samt en begrunnelse for forslagsstillers valg av alternativ.**

Etter at innspill er kommet, evt. i form av begrunnede alternativer, vil ulike alternativer bli vurdert evt. drøftet med forslagsstiller før utkast til planen sendes ut på høring. Dette blir gjort som en del av arbeidet med framstillingen av forslag til arealplaner.

**g) En vurdering av behovet for, og eventuelt forslag til, nærmere undersøkelser før gjennomføring av planen.**

Dersom nærmere undersøkelser blir vurdert som aktuelt under utarbeidelse av utkast til plan og at disse må gjøres senere, kan det være aktuelt å båndlegge berørt areal inntil undersøkelser er foretatt og disse er behandlet.

**h) En vurdering av behovet for, og eventuelt forslag til, undersøkelser og tiltak med sikte på å overvåke og klargjøre de faktiske virkningene av planen.**

Dersom det under vurdering av innspill til arealdisponering blir å fremkomme behov for evt. forslag om å overvåke og klargjøre de faktiske virkningene av planen, skal dette avklares før planen sendes ut på høring. Dersom avklaring ikke lar seg gjøre innen et høringsutkast foreligger, beskrives dette i form av en planbestemmelse over et uavklart tema. I så fall vil det være aktuelt å båndlegge berørte arealer inntil avklaring finner sted.

## 8. Overordnede mål og strategier for arealplanarbeidet i Tranøy.

### 1. Hovedmål

Følgende hovedmål legges til grunn for kommuneplanen:

Tranøy kommune skal legge til rette for å forsterke bosettingsstrukturen som er i dag og øke folketallet gjennom positiv tilflytting. Arealplanen skal i størst mulig grad søke å avklare og forenkle mulighet for boligbygging og arealer for næring og næringsmuligheter, legge til rette for naturbaserte aktiviteter spesielt for barn og unge, og videreutvikle kulturtilbudene. Det skal i arealplanen legges til rette for attraktive boligområder i alle deler av kommunen.

Det må gjennomføres en bevisst styring av arealbruket gjennom arealplanlegging og saksbehandling for å ivareta kulturlandskap, naturverdier og næringsgrunnlag på en god måte. Forvaltningen av naturressursene må skje ut fra prinsippet om at natur skal tas vare på og høstes, ikke forbrukes eller forringes.

Hytte- og fritidsbebyggelse skal planlegges lagt til større og mindre felt hvor fremtidig konflikt med hensyn til næringsinteresser eller fast bosetning antas å være minimal.

### 2. Hovedtema

Følgende avgrensede tema skal prioriteres ved utarbeidelse av arealplanen:

- 2.1 Boligområder
- 2.2 Hytteområder
- 2.3 Arealer til ulike typer næringsvirksomhet (reiselivsanelegg, industriområder tilknyttet tettstedene, område for vindpark Vangsvikfjellet, havbrukslokaliteter, lokale fiskebestander, mineralske råstoffer samt grus- og pukkuttak).
- 2.4 Avklaring av arealer og traseer knyttet til sikring av friluftsområder.
- 2.5 Jordvern og sikring av landbruks- og kulturlandskapsinteressene
- 2.6 Vegnettet, herunder avkjørslser, parkeringssituasjonen, møteplasser, skilting, gang-/ sykkelveger og byggegrenser
- 2.7 Sikre og utvikle utearealer og fritidstilbud for barn og unge, og arealer for motorsport.
- 2.8 Utredning av snøskuterløype i samarbeid med de øvrige Senja-kommunene.

### 3. Videre prosess

Temaene skal vurderes og analyseres etter følgende prosess:

- 3.1 Avklare mål og strategier
- 3.2 Utrede og analysere behov
- 3.3 Kartlegge arealer
- 3.4 Vurdere og konsekvensutrede arealer
- 3.5 Foreta valg og prioriteringer av areal til ulike formål
- 3.6 Utarbeide planforslag.

Som del av prosessen gjennomføres åpne folkemøter som følger:

I innspillfase våren 2008: Folkemøte i Solli og Skrolsvik

I høringsfase høsten 2008: Folkemøte i Vesterfjell og Rødsand, samt et felles møte på Stonglandseidet